

**Заключение**  
**на проект решения Совета Сошниковского сельского поселения**  
**«О бюджете Сошниковского сельского поселения на 2023 год**  
**и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

г. Вичуга Ивановской области

07 декабря 2022 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной комиссией Вичугского муниципального района (далее – контрольно-счетная комиссия) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе Сошниковского сельского поселения, утвержденным решением Совета Сошниковского сельского поселения от 18.12.2012 №165/31 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашением о передаче контрольно-счетной комиссии Вичугского муниципального района полномочий контрольно-счетной комиссии Сошниковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пунктом 18 раздела I плана работы контрольно-счетной комиссии Вичугского муниципального района на 2022 год, утвержденного приказом председателя контрольно-счетной комиссии от 30.12.2021 № 18.

Проект решения Совета Сошниковского сельского поселения «О бюджете Сошниковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Сошниковского сельского поселения (письмо №561 от 14.11.2022 года) на рассмотрение Совета Сошниковского сельского поселения 14.11.2022 года (вх. № 13), т. е. с соблюдением срока, установленного пунктом 1 статьи 185 БК РФ, пунктом 1 статьи 15 Положения о бюджетном процессе.

Запрос Совета Сошниковского сельского поселения от 14.11.2022 №10 о проведении экспертизы проекта решения о бюджете поступил в контрольно-счетную комиссию 14.11.2022 года.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ, пункта 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития Сошниковского сельского поселения Вичугского муниципального района разработан на 3 года (2023-2025 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ, пункта 1 статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз одобрен администрацией Сошниковского сельского поселения (постановление от 10.11.2022 № 140), *однако не одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 173 БК РФ, пункта 2.1. статьи 9 Положения о бюджетном процессе.*

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сошниковского сельского поселения Вичугского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены постановлением администрации Сошниковского сельского поселения от 07.11.2022 №86, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 172 БК РФ, пункта 3 статьи 10 Положения о

бюджетном процессе.

Проект бюджета поселения составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 БК РФ, пункта 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете также содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ, пунктом 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе.

### **Основные характеристики проекта бюджета.**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет на **2023 год по доходам в сумме 11 958,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 11 958,3 тыс. рублей.**

На плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 9 537,4 тыс. рублей и 9 435,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 9 537,4 тыс. рублей и 9 435,5 тыс. рублей.

Дефицит (профицит) бюджета на 2023-2025 годы проектом решения о бюджете запланирован в размере 0 рублей.

Динамика основных характеристик бюджета Сошниковского сельского поселения за период с 2022 года по 2025 год представлена в таблице №1.

Таблица №1

<b>Основные характеристики проекта бюджета</b>	<b>2022 год утверждено решением о бюджете (в ред. решения от 30.08.2022 №22)</b>	<b>2023 год (тыс. рублей)</b>	<b>2024 год (тыс. рублей)</b>	<b>2025 год (тыс. рублей)</b>
<b>Доходы всего:</b>	<b>19 956,8</b>	<b>11 958,3</b>	<b>9 537,4</b>	<b>9 435,5</b>
<i>% к предыдущему году</i>		59,9	79,8	98,9
налоговые и неналоговые доходы	919,0	3 121,4	3 121,4	3 121,4
безвозмездные поступления	19 037,8	8 836,9	6 416,0	6 314,1
<b>Расходы</b>	<b>19 956,8</b>	<b>11 958,3</b>	<b>9 537,4</b>	<b>9 435,5</b>
<i>% к предыдущему году</i>		59,9	79,8	98,9
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### **Доходная часть проекта бюджета.**

Налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2023 году запланированы в размере 26,1% от общей суммы доходов, в 2024 – 32,7%, в 2025 году – 33,1%.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений из бюджета Ивановской области, предусмотренных проектом решения о бюджете, контрольно-счетной комиссией установлено следующее.

При сравнении показателей в проекте решения о бюджете с данными проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 12 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 27.10.2022 года, отклонений не выявлено, за исключением:

*объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности*

бюджетов;

*объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (на момент внесения проекта решения о бюджете предоставление вышеуказанных дотаций поселению не предусмотрено).*

Объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2023 год запланирован на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете на 2022 год (закон от 15.12.2021 № 98-ОЗ), на 2024-2025 годы – не планируется. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023, 2024 годы запланирован на уровне предусмотренном законом областном бюджете (закон от 15.12.2021 № 98-ОЗ), а на 2025 год – на уровне 2024 года.

*Таким образом, контрольно-счетная комиссия отмечает возможную необходимость корректировки объема безвозмездных поступлений в доходной части бюджета поселения после принятия закона Ивановской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также корректировку расходной части бюджета.*

### **Расходная часть проекта бюджета.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения 6, 7).

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ, пункта 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете установлен общий объем условно утвержденных расходов:

- на 2024 год в размере 192,6 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2025 год в размере 385,2 тыс. рублей или 5,0% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В соответствии с пунктом 5 статьи 184.1. БК РФ под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

*Согласно проекту решения о бюджете (приложение 5) условно-утвержденные расходы на 2024, 2025 годы распределены по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета Сошниковского сельского поселения, что нарушает требования пункта 5 статьи 184.1. БК РФ, пункта 5 статьи 14 Положения о бюджетном процессе.*

В расходной части бюджета предусмотрен **резервный фонд** администрации Сошниковского сельского поселения на 2023 год в размере 50,0 тыс. рублей или 0,4% от общего объема предполагаемых расходов; на 2024 год – в размере 50,0 тыс. рублей или 0,5 %; на 2025 – год в размере 50,0 тыс. рублей или 0,5%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ, статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Частью 6 статьи 5 проекта решения о бюджете планируется установить, что «бюджетные ассигнования, предусмотренные настоящим решением на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам...в том числе...на возмещение недополученных доходов...». Однако предоставление вышеуказанных субсидий проектом бюджета не запланировано.

**Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету Вичугского муниципального района, установлен статьей 7 проекта решения о бюджете и составит в 2023 году – 62 800,0 рублей, на 2024 – 2025 годы не запланирован.**

Общий объем иных межбюджетных трансфертов, указанный в текстовой части проекта решения о бюджете соответствует объему, указанному в ведомственной структуре расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложения 6,7 к проекту решения о бюджете).

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе следующих муниципальных программ (таблица №2):

**Таблица №2**

Наименование муниципальной программы, подпрограммы	Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы согласно постановлению администрации (тыс. руб.)			Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы согласно проекту решения о бюджете (приложения 6, 7) (тыс. руб.)		
	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
<b>1. Муниципальная программа «Совершенствование институтов местного самоуправления Сошниковского сельского поселения на 2023-2025 гг.»</b>	<b>3 852,5</b>	<b>3 528,9</b>	<b>3 530,2</b>	<b>4 165,4</b>	<b>4 813,4</b>	<b>4 814,7</b>
	<i><b>Итого</b></i>					
Подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации Сошниковского сельского поселения»	3 676,7	2 667,5	2 667,5	3 676,7	3 952,0	3 952,0
Подпрограмма «Укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления Сошниковского сельского поселения»	312,7	686,4	687,7	312,7	686,4	687,7
Подпрограмма «Пенсионное обеспечение лиц, замещавших выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы в Сошниковском сельском поселении»	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
Подпрограмма «Профессиональное развитие и подготовка кадров муниципальной службы и работников администрации Сошниковского сельского поселения»	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0
Подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Сошниковском сельском поселении Вичугского муниципального района на 2023-2025 годы»	1,0	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0
<b>2. Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Сошниковском сельском поселении на 2023-2025 гг.»</b>	<b>633,8</b>	<b>50,1</b>	<b>50,1</b>	<b>633,8</b>	<b>50,1</b>	<b>50,1</b>
Подпрограмма «Совершенствование системы предоставления межбюджетных	<b>в паспорте муниципальной программы подпрограмма отсутствует</b>			97,8	32,0	32,0

трансфертов из местного бюджета Сошниковского сельского поселения»						
Подпрограмма «Организация бюджетного процесса Сошниковского сельского поселения Вичугского муниципального района»	<b>в паспорте муниципальной программы подпрограмма отсутствует</b>			536,0	18,1	18,1
<b>3. Муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории Сошниковского сельского поселения на 2022-2024 г.г.»</b>	206,6	201,9	100,0	206,6	201,9	100,0
Подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности на территории Сошниковского сельского поселения»	58,0	50,0	50,0	58,0	50,0	50,0
Подпрограмма «Резервный фонд Сошниковского сельского поселения»	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
Подпрограмма «Обеспечение деятельности инспектора военно-учетного стола»	98,6	101,9	0,0	98,6	101,9	0,0
<b>4. Муниципальная программа «Развитие культуры в Сошниковском сельском поселении Вичугского муниципального района на 2023-2025 гг.»</b>	<b>3 615,0</b>	<b>2 227,0</b>	<b>2 373,0</b>	3 615,0	<b>2 034,4</b>	<b>1 987,8</b>
Подпрограмма «Развитие культуры и укрепление материально – технической базы учреждений культуры в Сошниковском сельском поселении»	<b>1 999,9</b>	<b>2 103,9</b>	<b>2 213,3</b>	<b>3 615,0</b>	<b>2 034,4</b>	<b>1 987,8</b>
<b>5. Муниципальная программа «Развитие инфраструктуры Сошниковского сельского поселения на 2023-2025 гг.»</b>	3 226,3 Итого: <b>3 361,3</b>	2 229,0	2 081,7	3 226,3	2 229,0	2 081,7
Подпрограмма «Благоустройство территории Сошниковского сельского поселения»	<b>1 462,3</b>	498,0	350,7	<b>1 495,3</b>	498,0	350,7
Подпрограмма «Содержание дорог общего пользования в границах населенных пунктов Вичугского муниципального района»	908,0	908,0	908,0	908,0	908,0	908,0
Подпрограмма «Содержание дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Вичугского муниципального района»	823,0	823,0	823,0	823,0	823,0	823,0
<b>Подпрограмма «Комплексное развитие территории Сошниковского сельского поселения»</b>	<b>168,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>в проекте решения о бюджете подпрограмма отсутствует</b>		
<b>6. Муниципальная программа «Управление, содержание и распоряжение муниципальным имуществом Сошниковского сельского поселения на 2023-2025 гг.»</b>	111,2	16,0	16,0	111,2	16,0	16,0
Подпрограмма «Обеспечение приватизации объектов муниципального имущества»	30,0	15,0	15,0	30,0	15,0	15,0
Подпрограмма «Управление, содержание и распоряжение муниципальным имуществом Сошниковского сельского поселения»	81,2	1,0	1,0	81,2	1,0	1,0
<b>ИТОГО</b>				<b>11 958,3</b>	<b>9 344,8</b>	<b>9 050,3</b>

*В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ запланированы в проекте решения о бюджете не в соответствии с нормативным правовым актом, утвердившим соответствующую программу.*

На 2023 – 2025 годы расходы по непрограммным направлениям деятельности не планируются.

Постановлением администрации Сошниковского сельского поселения от 10.11.2022 № 100 утвержден Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Сошниковского сельского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области (далее –

Порядок применения бюджетной классификации).

В приложении 3 к Порядку применения бюджетной классификации установлены перечень и коды целевых статей расходов бюджета поселения.

*Целевые статьи по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Сошниковском сельском поселении на 2023-2025 гг.» сформированы с нарушением Порядка применения бюджетной классификации.*

*В приложении 3 Порядка применения бюджетной классификации некоторые наименования целевых статей не соответствуют наименованиям, указанным в проекте решения о бюджете (приложения 4, 5, 6, 7).*

*Наименования некоторых муниципальных программ (подпрограмм) не соответствуют наименованиям, указанным в проекте решения о бюджете, а также наименованиям целевых статей, указанных в приложении 3 Порядка применения бюджетной классификации.*

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2023 год занимают расходы на общегосударственные вопросы – 39,3%. На культуру, кинематографию планируется направить 30,2% от общей суммы расходов; на национальную экономику – 14,5%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 13,2%; социальную политику – 1,3%; национальную оборону – 0,8%; национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,5%; образование – 0,2%.

Структура расходов в плановом периоде незначительно отличается от структуры очередного финансового года.

### **Сбалансированность бюджета.**

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

*Частью 1 статьи 9 проекта решения о бюджете планируется утвердить **верхний предел муниципального внутреннего долга Сошниковского сельского поселения:***

*- на 1 января 2023 года в сумме 0,00 руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей;*

*- на 1 января 2024 года в сумме 0,00 руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей;*

*- на 1 января 2025 года в сумме 0,00 руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей,*

*что не отвечает требованиям пункта 2 статьи 107 БК РФ.*

*Частью 2 статьи 9 проекта решения о бюджете планируется установить **предельный объем муниципального долга:***

*- на 2023 год в сумме 0,00 руб.;*

*- на 2024 год в сумме 0,00 руб.;*

*- на 2025 год в сумме 0,00 руб.*

*Утверждение данного показателя, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, не предусмотрено статьей 107 БК РФ (Федеральный закон от 02.08.2019 №278-ФЗ).*

Согласно проекту решения о бюджете в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов муниципальные внутренние заимствования не осуществляются, муниципальные гарантии не предоставляются.

**Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий** Сошниковского сельского поселения **по возможным гарантийным случаям** указан в части 5 статьи 9 проекта решения о бюджете (ежегодно в сумме 0,00 руб.), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 115.2. БК РФ.

При составлении проекта решения о бюджете применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (далее – Приказ №82н), приказом Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее – Приказ № 75н), что соответствует требованиям статей 18, 20, 21, 23 БК РФ.

*Одновременно контрольно-счетная комиссия отмечает ряд нарушений при применении вышеуказанных правовых актов, в том числе:*

*1. В приложении 2 к проекту решения о бюджете наименование кода вида доходов (КБК 000 2 02 35118 00 0000 150; 919 2 02 35118 10 0000 150) не соответствует наименованию, указанному в приложении №1 к Приказу №75н;*

*2. В нарушение пункта 4 статьи 21 БК РФ, раздела III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом №82н:*

*- в приложениях 4, 5, 6, 7 к проекту решения о бюджете наименование целевой статьи 0330151180 не соответствует направлению расходов областного бюджета, которые являются источником финансового обеспечения расходов местного бюджета, отраженным по данной целевой статье;*

*- в приложениях 4, 5 к проекту решения о бюджете наименования целевых статей 0520144120, 0530144030, 0620143230 не соответствуют направлению расходов бюджета Вичугского муниципального района, которые являются источником финансового обеспечения расходов местного бюджета, отраженным по данным целевым статьям;*

*3. В приложениях 4, 5, 6, 7 к проекту решения о бюджете указаны не все наименования видов расходов;*

*4. В приложении 6 к проекту решения о бюджете не указаны коды вида расхода по целевым статьям 0310143160, 520244020;*

*5. В приложении 4 к проекту решения о бюджете допущена арифметическая ошибка по целевым статьям 0510100000, 0510200000;*

*6. В приложении 5 к проекту решения о бюджете допущены арифметические ошибки (итоговые суммы распределения бюджетных ассигнований на 2024, 2025 годы указаны не верно).*

*В соответствии с пунктом 27 раздела III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом №82н, наименования кодов*

*целевых статьей 0210165050, 0210165070 контрольно-счетная комиссия рекомендует согласовать с отделом финансов Вичугского муниципального района.*

**Вывод:**

проект решения о бюджете внесен на рассмотрение Совета Сошниковского сельского поселения в установленный срок, с полным пакетом документов; однако требует доработки с учетом вышеуказанных замечаний.

**Инспектор**

**С.А. Морохова**